

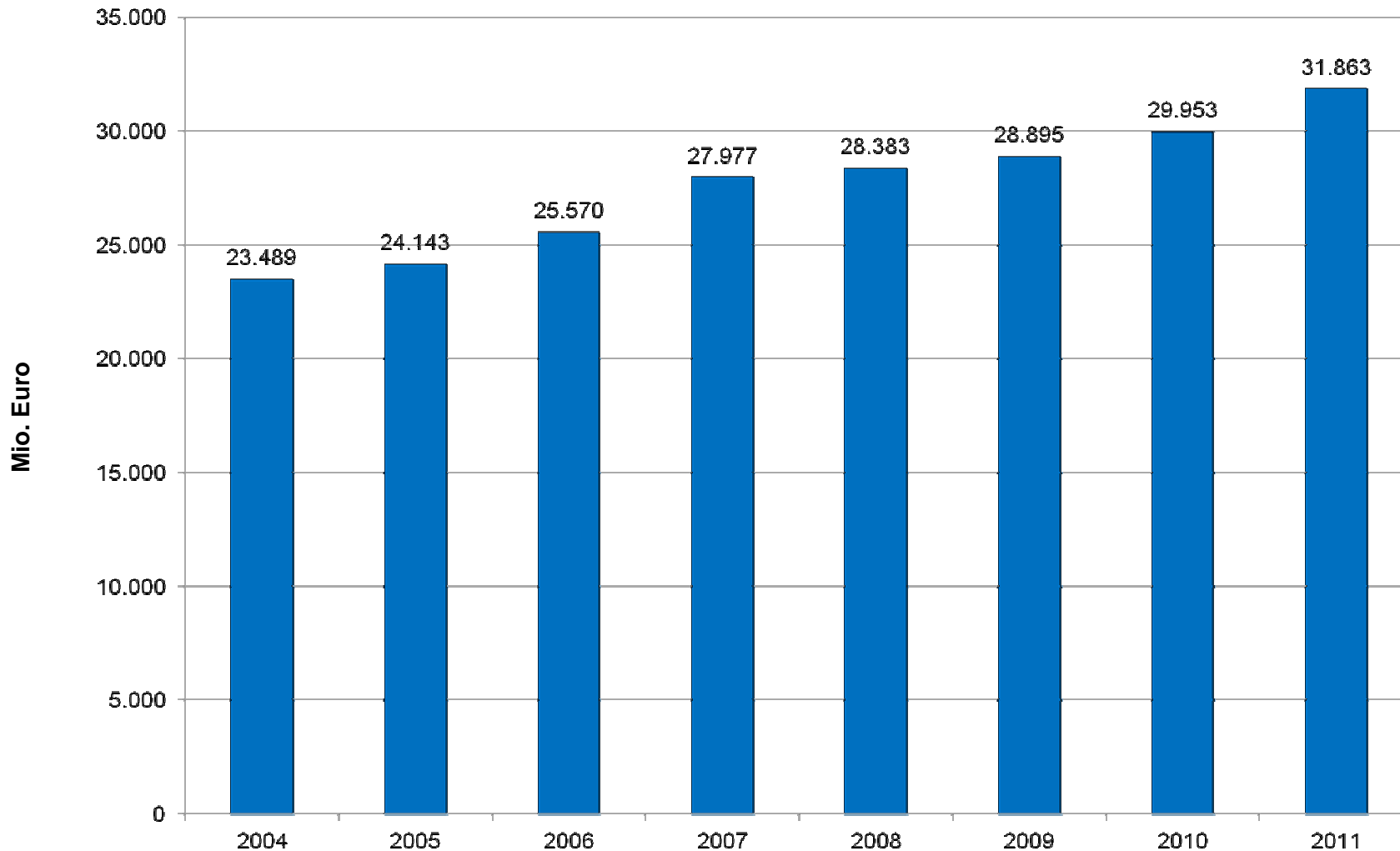
Dr. Johann Keller

# Kommunale Finanzlage 2012/2013

Kämmererertagung Deggendorf

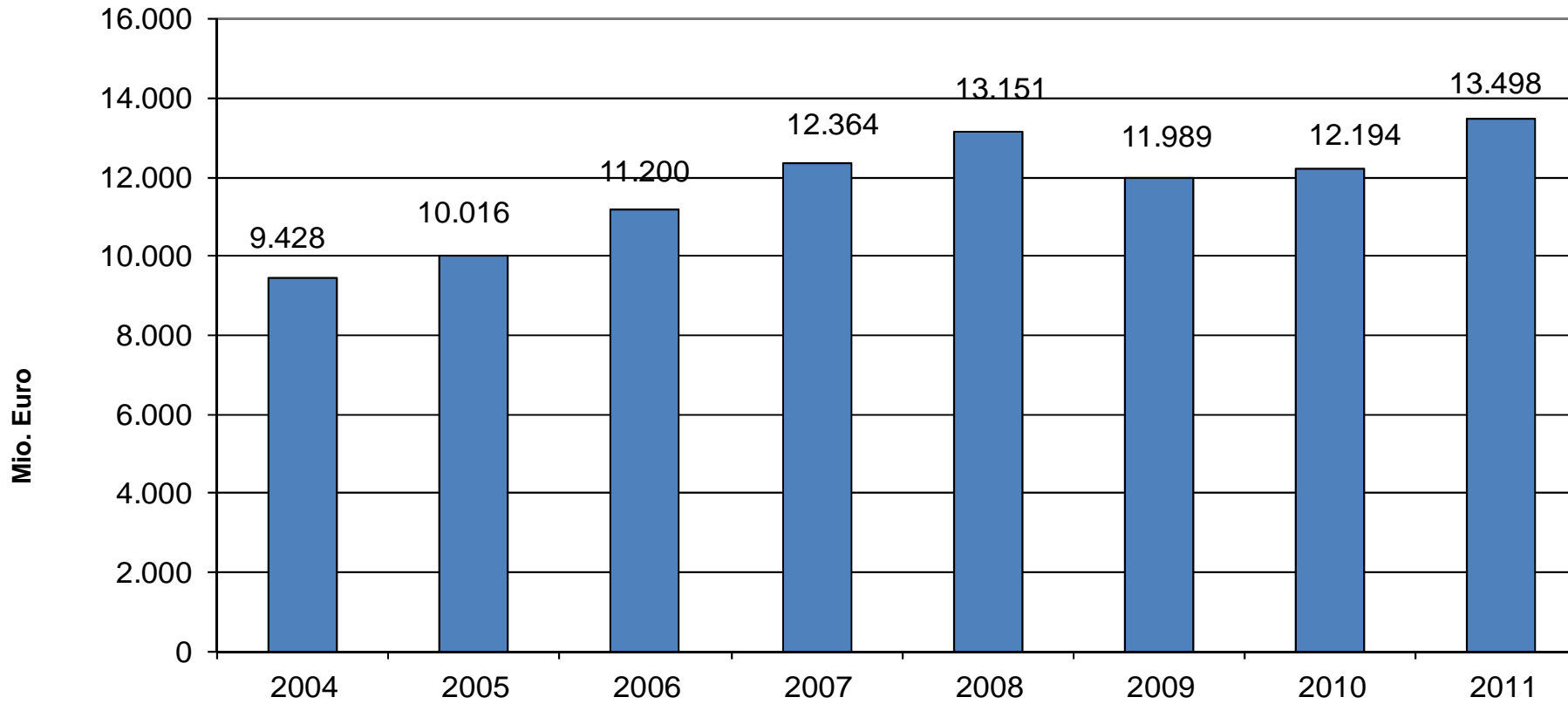
21. November 2012

## Gesamteinnahmen der bayerischen Kommunen



Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtl. Kassenstatistik

## Steuereinnahmen der bayerischen Kommunen



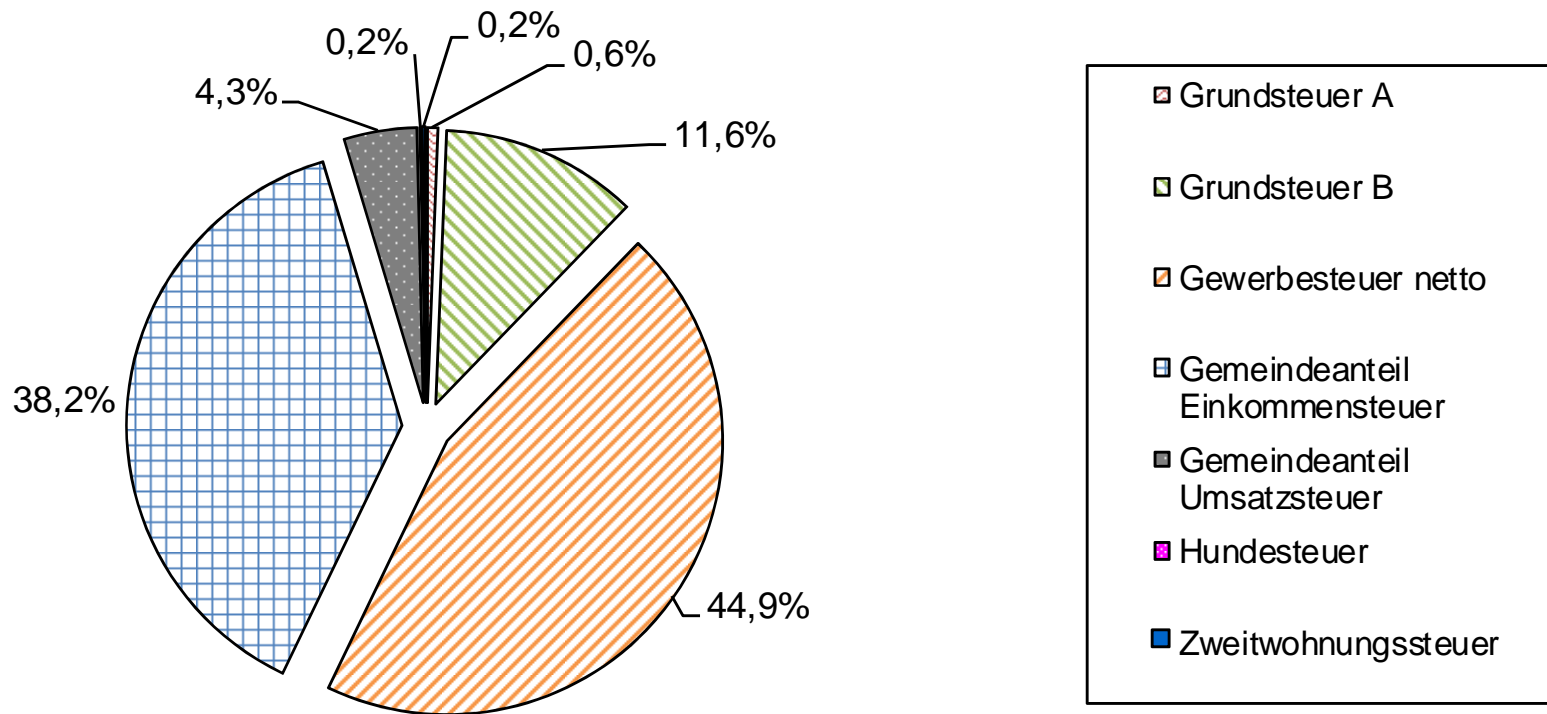
Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtl. Kassenstatistik

## Steuereinnahmen der bayerischen Kommunen 2010 / 2011

Steuerarten	Gemeinden / Gv. zusammen			darunter					
	Kalenderjahr		Veränderung 2011 gegenüber 2010	Kreisfreie Städte			Kreisangeh. Gemeinden		
	2010	2011		2010	2011	Veränderung 2011 gegenüber 2010	2010	2011	Veränderung 2011 gegenüber 2010
	1 000 Euro		%	1 000 Euro		%	1 000 Euro		%
	Grundsteuer A	83.136	83.631	0,6	2.140	2.169	1,4	80.002	80.549
Grundsteuer B	1.542.950	1.566.408	1,5	689.110	691.403	0,3	853.790	874.959	2,5
Gewerbsteuer ( brutto )	6.252.183	7.408.729	18,5	2.860.417	3.409.162	19,2	3.386.305	3.997.139	18,0
Gewerbsteuerumlage	1.221.590	1.347.919	10,3	478.653	479.866	0,3	742.937	868.053	16,8
Gewerbsteuer ( netto )	5.030.593	6.060.810	20,5	2.381.764	2.929.296	23,0	2.643.368	3.129.086	18,4
Gem.-Ant. a.d. Eink. - Steuer	4.947.241	5.160.383	4,3	1.552.017	1.618.881	4,3	3.395.224	3.541.502	4,3
Gem.-Ant. a.d. Umsatz Steuer	542.329	577.592	6,5	279.984	298.067	6,5	262.345	279.525	6,5
Hundesteuer	22.185	23.635	6,5	6.890	7.643	10,9	15.295	15.992	4,6
Zuschl. z. Grunderwerbst.	-	-	X	-	-	X	-	-	X
Zweitwohnungssteuer	25.292	24.542	-3,0	8.427	7.734	-8,2	16.865	16.807	-0,3
Sonstige Steuern	612	118	-80,7	-	-	X	612	118	-80,7
<b>Kommunale Steuern insg.</b>	<b>12.194.338</b>	<b>13.497.119</b>	<b>10,7</b>	<b>4.920.332</b>	<b>5.555.193</b>	<b>12,9</b>	<b>7.267.501</b>	<b>7.938.538</b>	<b>9,2</b>

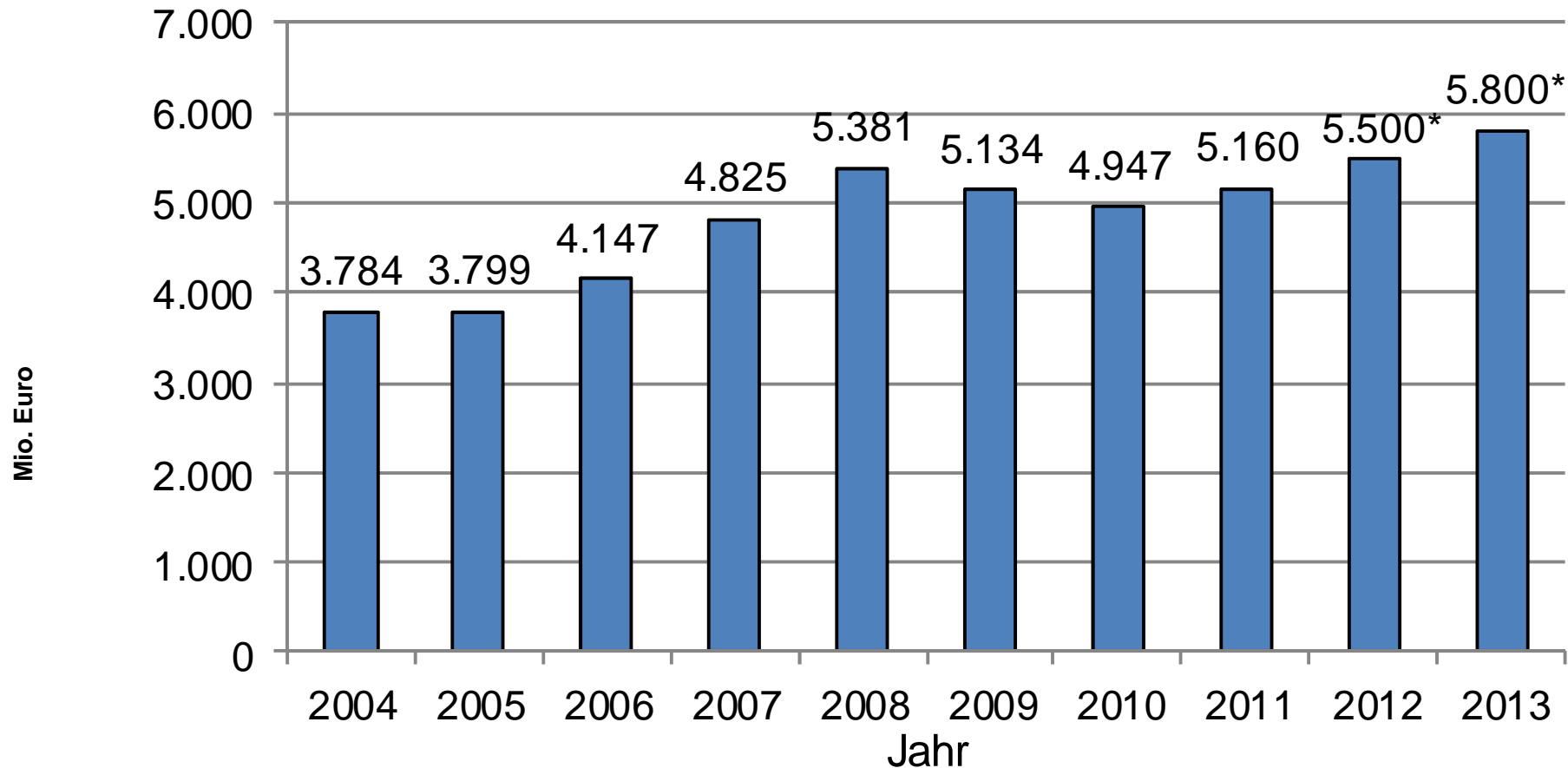
Quelle: Bay. Landesamt f. Stat. u. DV

## Anteile an den Steuereinnahmen 2011



Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtl. Kassenstatistik 2011 in %

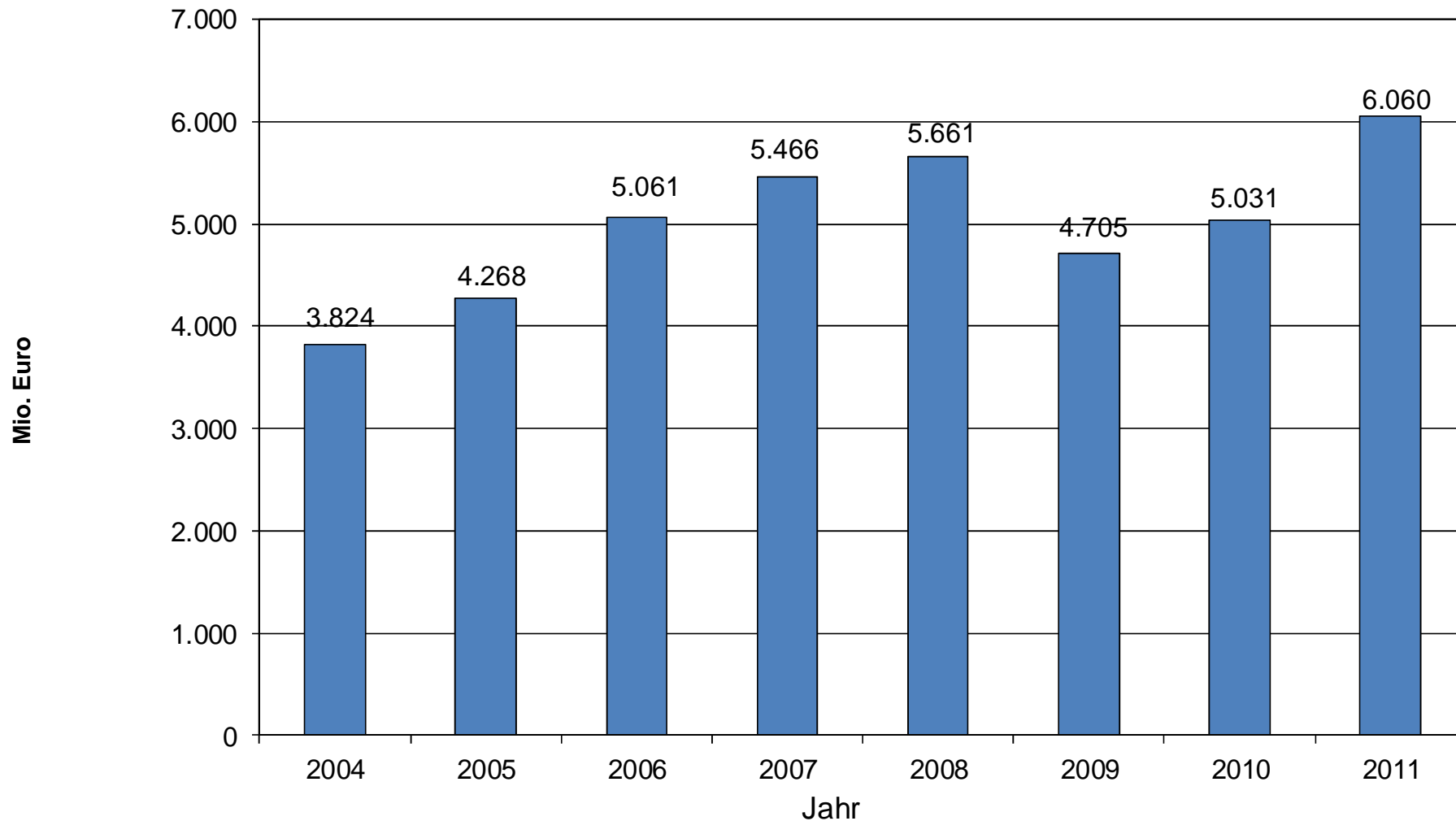
## Einkommensteuerbeteiligung der bayerischen Gemeinden



Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtl. Kassenstatistik

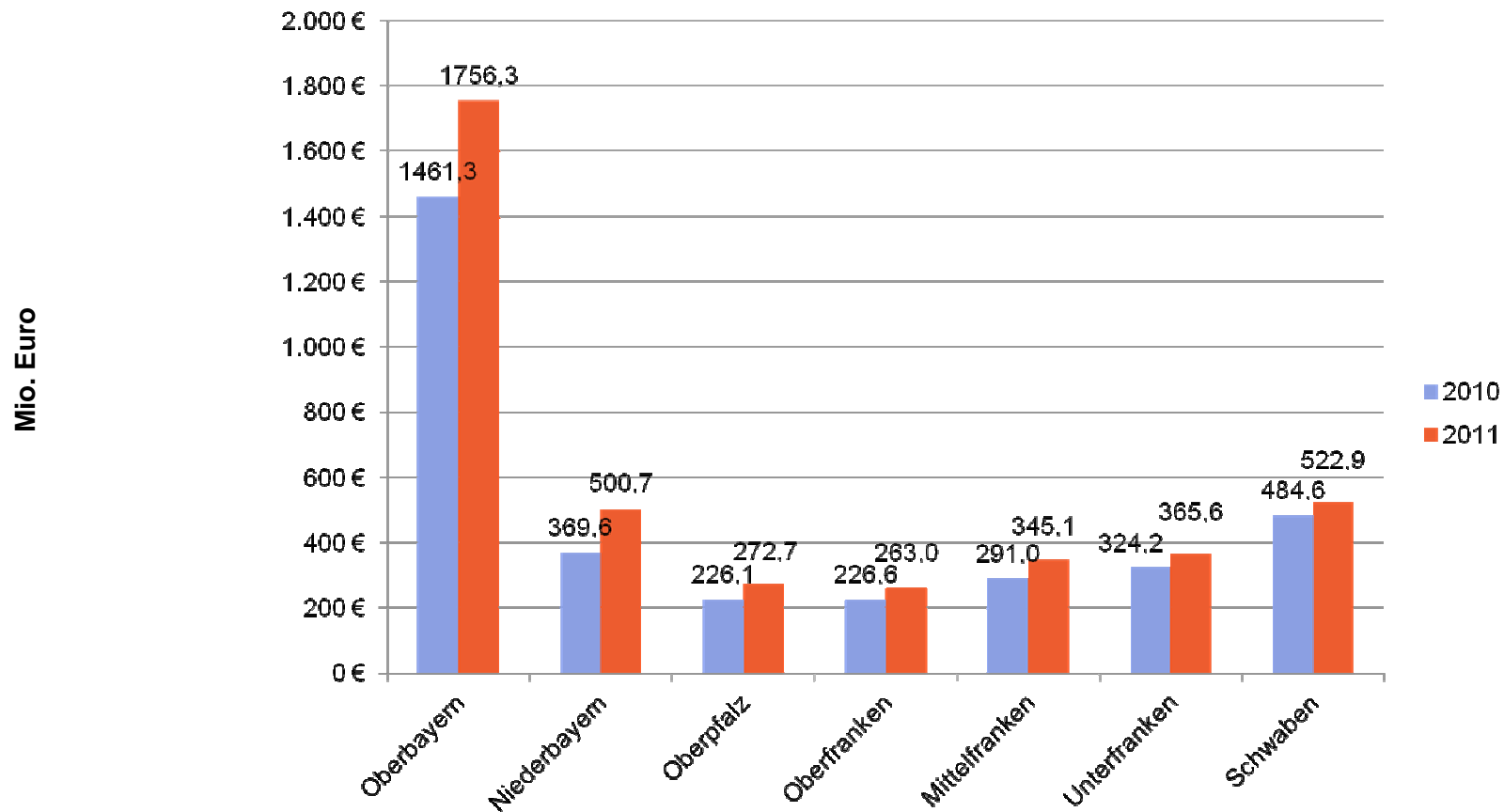
\*Schätzung

## Netto-Gewerbesteueraufkommen in den bayerischen Gemeinden



Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtlichen Kassenstatistik

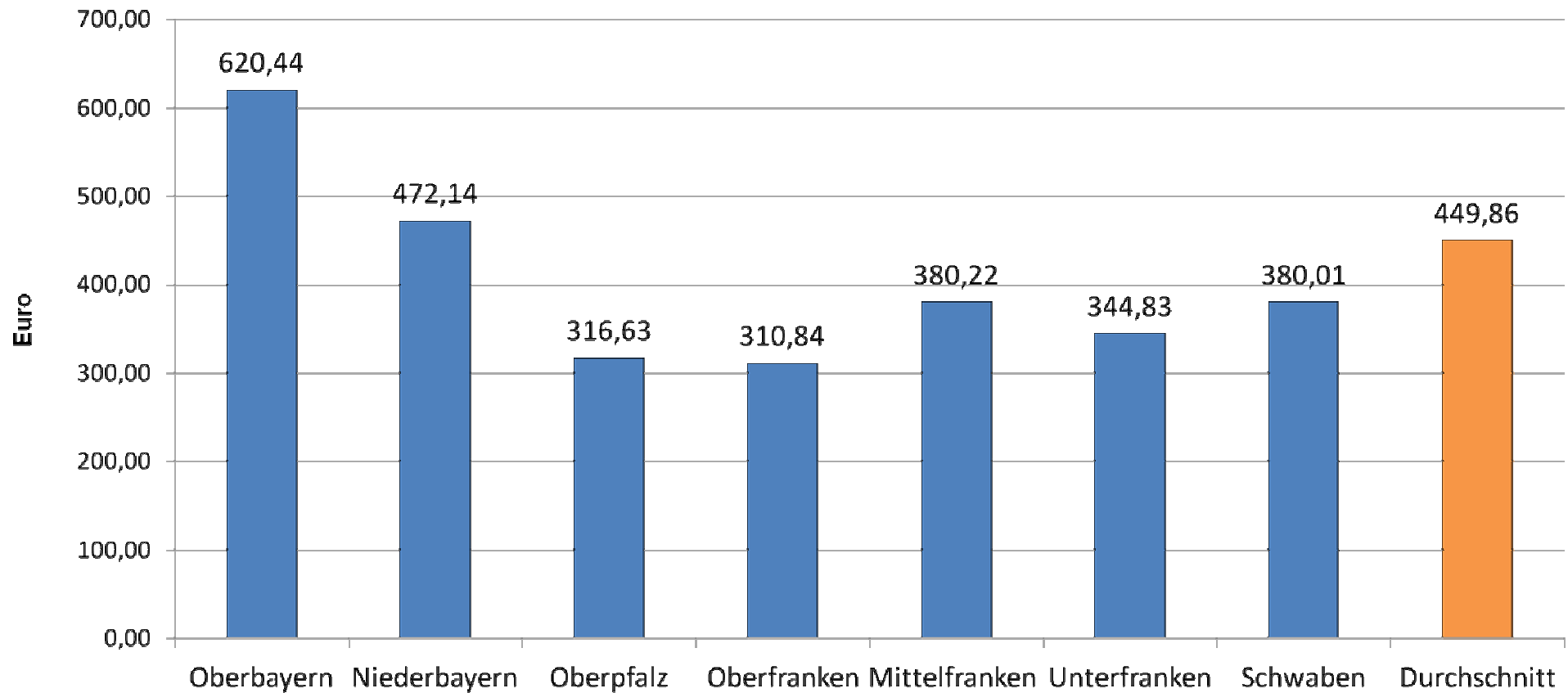
## Nicht alle Gemeinden haben etwas davon! Einnahmen (brutto) nach Regierungsbezirken 2010 / 2011 (nur kreisangehörige Gemeinden)



Quelle: Umfrage des Bayerischen Gemeindetags für die kreisangehörigen Gemeinden, Märkte und Städte

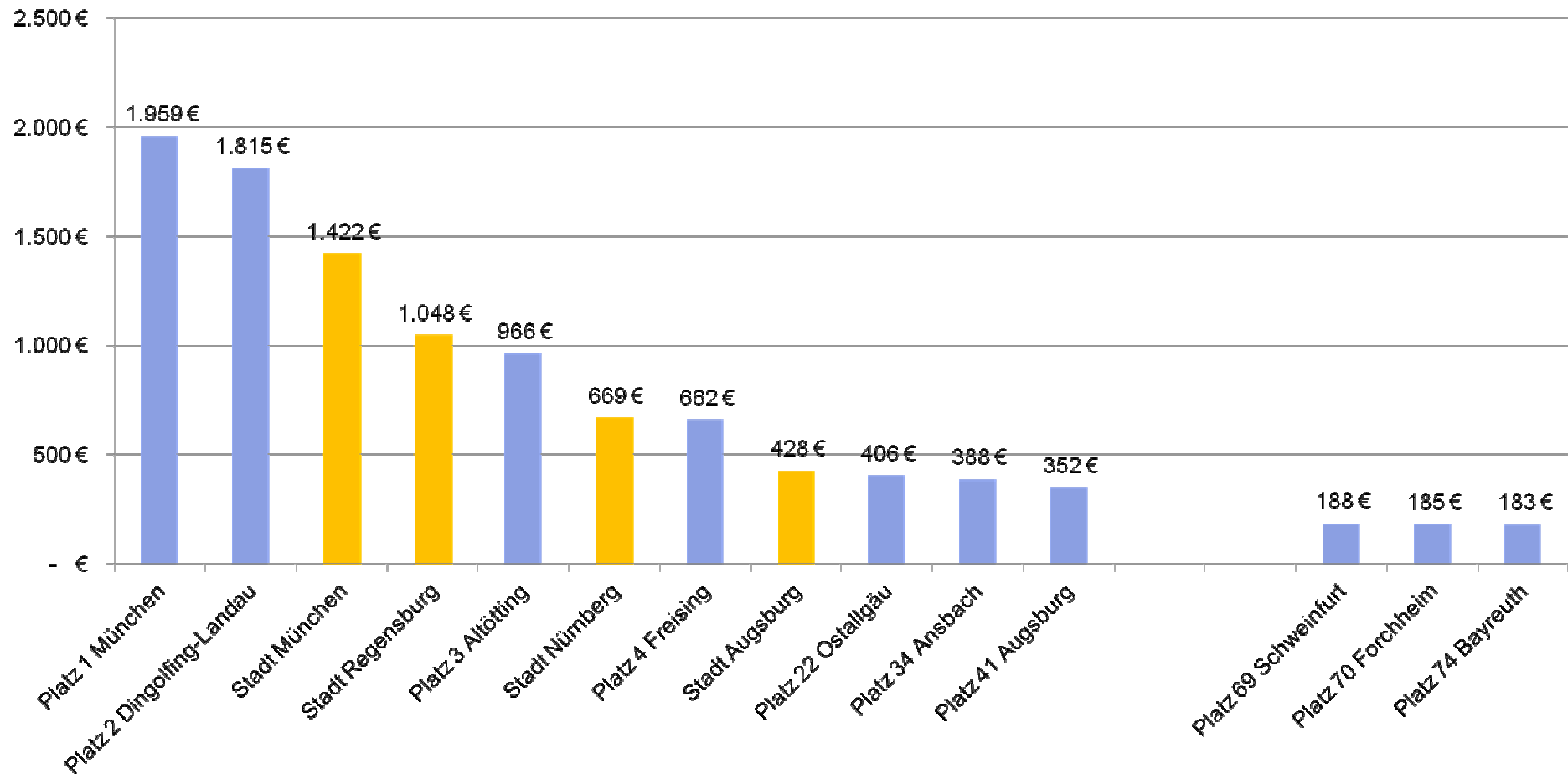


## Gewerbesteuerereinnahmen (brutto) der kreisangehörigen Gemeinden in den Regierungsbezirken je Einwohner 2011



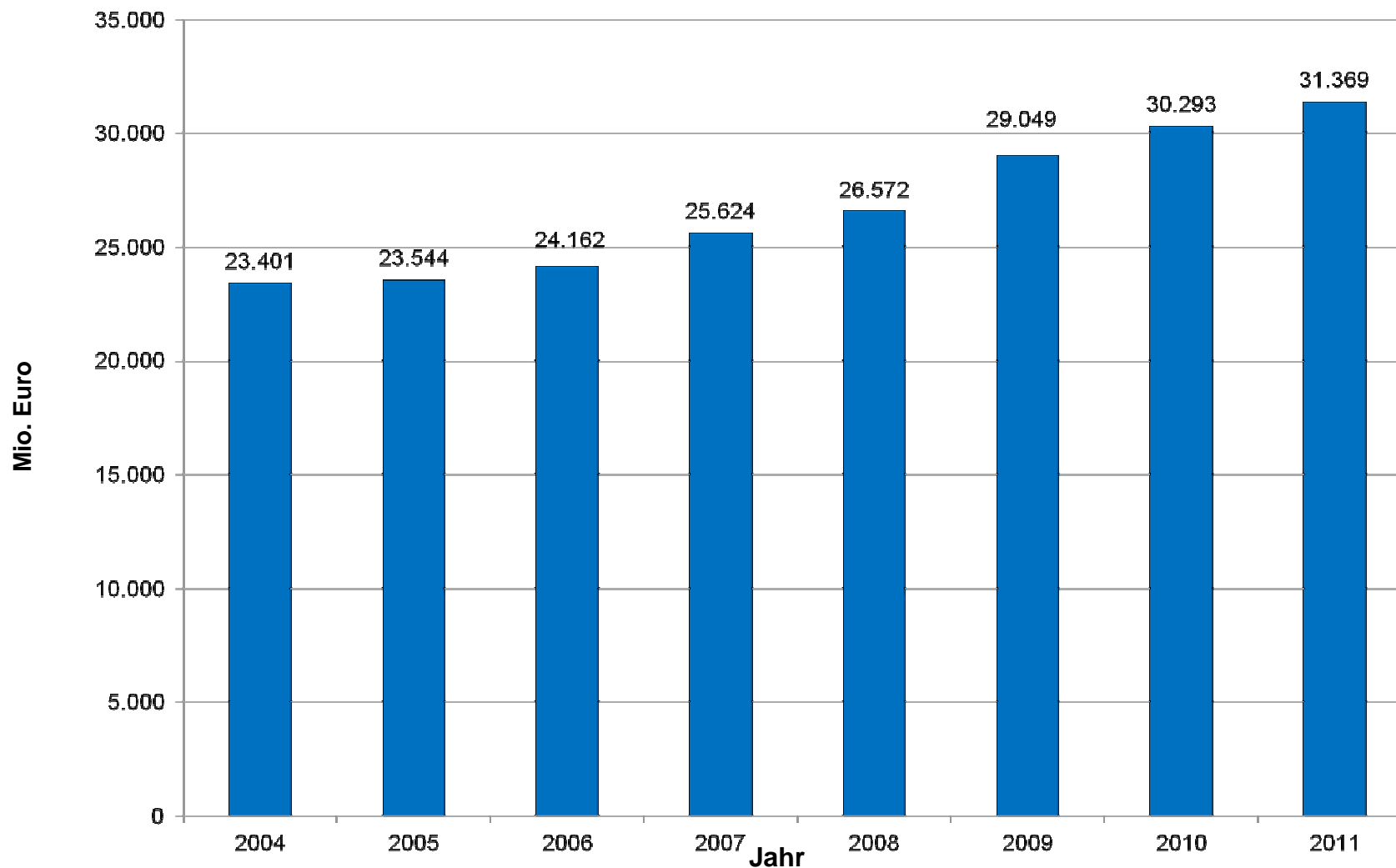
Quelle: Umfrage des Bayerischen Gemeindetags für die kreisangehörigen Gemeinden, Märkte und Städte

## Gewerbsteuereinnahmen (brutto) der kreisangehörigen Gemeinden in den Landkreisen (EURO je Einwohner)



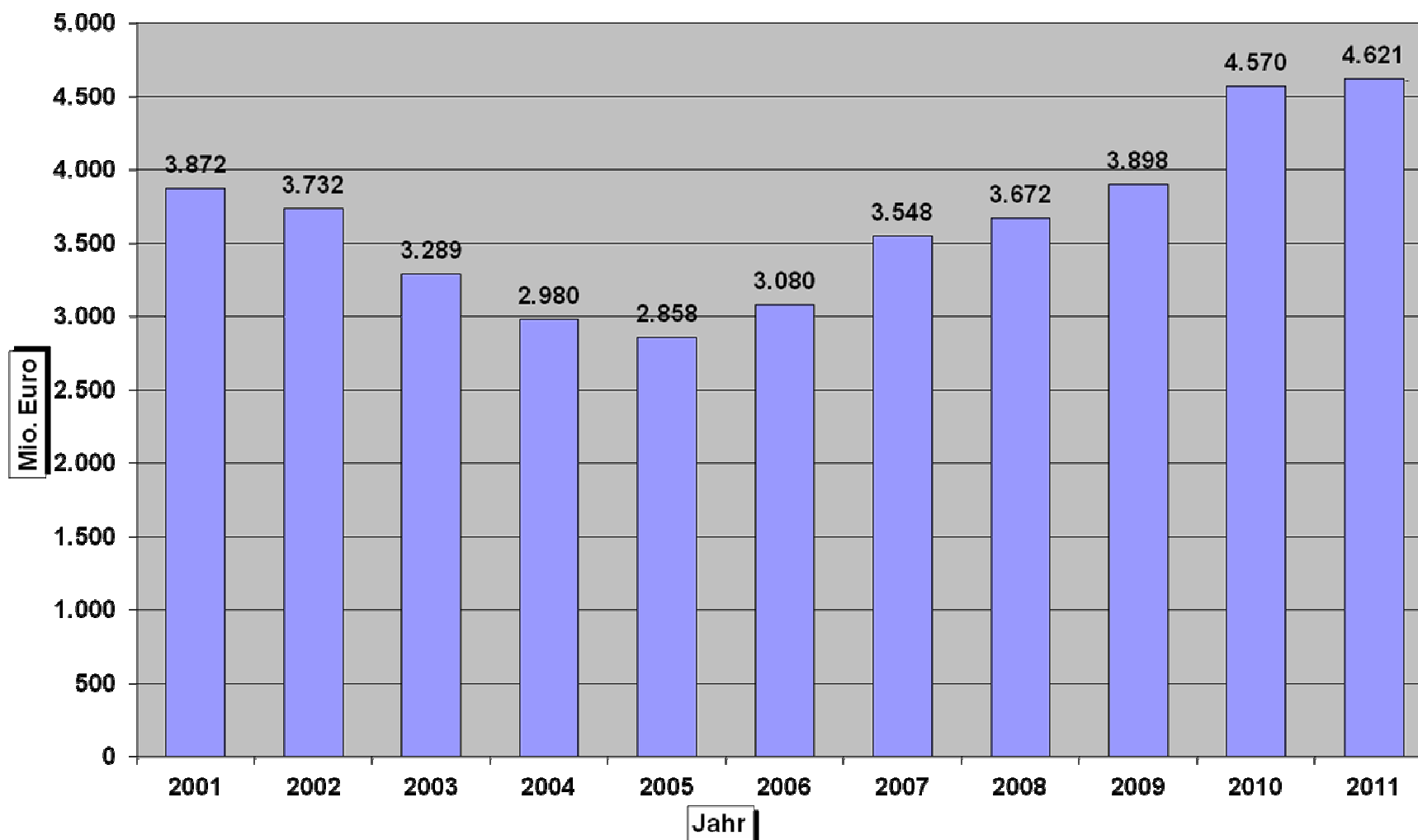
Quelle: Umfrage des Bayerischen Gemeindetags für die kreisangehörigen Gemeinden, Märkte und Städte

## Gesamtausgaben der bayerischen Kommunen



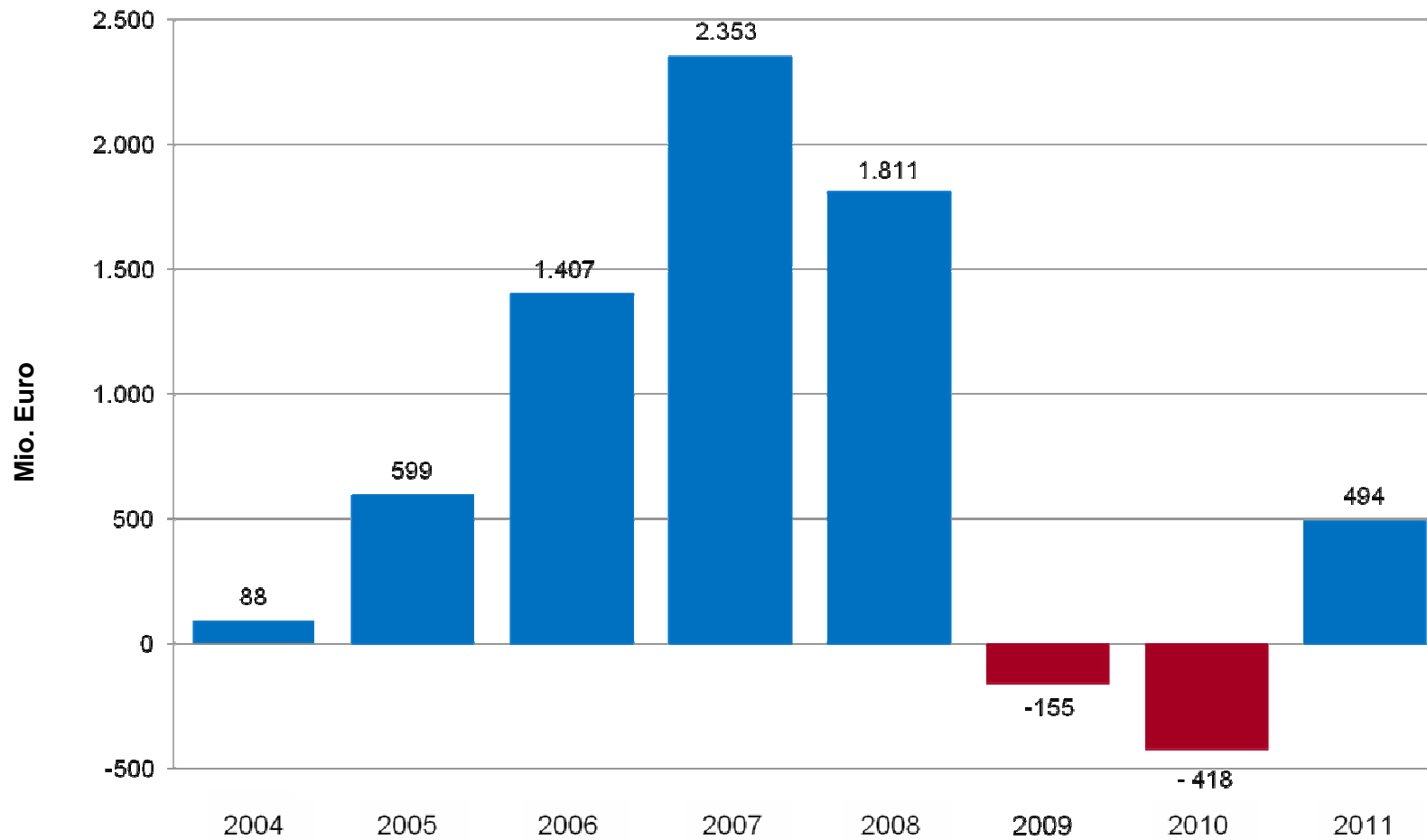
Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtl. Kassenstatistik

## Bauinvestitionen der bayerischen Gemeinden



Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtl. Kassenstatistik

## Finanzierungssaldo der bayerischen Kommunen



Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtl. Kassenstatistik

## Steuerschätzung 2009 bis 2016 (Stand Oktober 2012)

	Ist-Ergebnis			Schätzung				
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
<b>1. Bund</b> (Mrd. Euro)	228	225,8	248,0	256,2	260,5	270,4	278,5	287,7
Veränderung ggü. Vorjahr (v.H.)	-4,7	-1,0	9,8	3,3	1,7	3,8	3	3,3
<b>2. Länder</b> nach Ergänzungszuweisungen (Mrd.)	207,1	210,1	224	236,8	242,9	252,6	261	269,3
Veränderung ggü. Vorjahr (v.H.)	-6,7	1,4	6,8	5,6	2,6	4	3,3	3,2
<b>3. Gemeinden</b> (Mrd. Euro)	68,4	70,4	76,6	81,3	83,9	87,3	90,7	94
Veränderung ggü. Vorjahr (v.H.)	-11,2	2,9	8,9	6,1	3,3	4	3,9	3,6
<b>4. EU</b> (Mrd. Euro)	20,5	24,4	24,5	28,1	30,7	32	34	35
Veränderung ggü. Vorjahr (v.H.)	-11,2	18,9	0,4	14,9	9	4,3	6,3	2,9
<b>5. Steuereinnahmen insgesamt</b> (Mrd. Euro)	524	530,6	573	602,4	618	642,3	664,2	685,9
Veränderung ggü. Vorjahr (v.H.)	-6,6	1,3	8,1	5,1	2,6	3,9	3,4	3,3

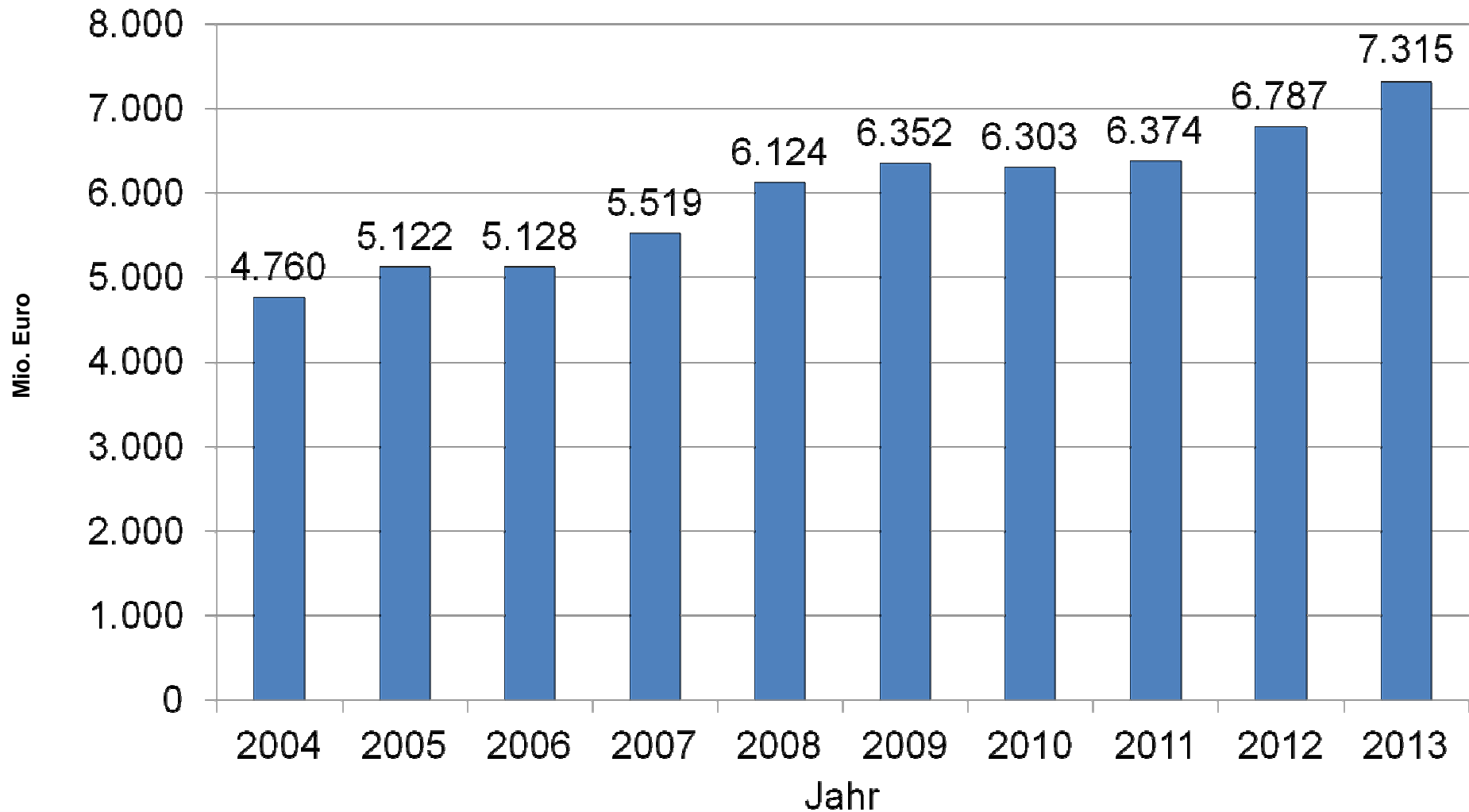
Quelle: Darstellung Bayerischer Gemeindetag auf der Grundlage der amtlichen Steuerschätzungen

## Steuereinnahmen 2012 / 2011 im 1. Halbjahr

<i>Steuern</i>	<i>Gemeinden / Gv. zusammen</i>			<i>darunter</i>					
				<i>Kreisfreie Städte</i>			<i>Ka. Gemeinden</i>		
	<i>1. Halbjahr</i>		<i>Veränderung 2012 gegenüber 2011</i>	<i>1. Halbjahr</i>		<i>Veränderung 2012 gegenüber 2011</i>	<i>1. Halbjahr</i>		<i>Veränderung 2012 gegenüber 2011</i>
	<i>2011</i>	<i>2012</i>		<i>2011</i>	<i>2012</i>		<i>2011</i>	<i>2012</i>	
<i>1 000 EUR</i>		<i>%</i>	<i>1 000 EUR</i>		<i>%</i>	<i>1 000 EUR</i>		<i>%</i>	
<i>Grundsteuer A</i>	41.729	42.221	1,2	1.070	1.193	11,5	40.242	40.024	-0,5
<i>Grundsteuer B</i>	791.125	794.079	0,4	358.393	358.373	-0,0	432.713	435.699	0,7
<i>Gewerbsteuer ( netto )</i>	3.359.682	3.418.072	1,7	1.534.802	1.580.056	2,9	1.824.843	1.837.954	0,7
<i>Gem.-Ant. a.d. Eink. - Steuer</i>	1.244.376	1.291.744	3,8	390.367	409.667	4,9	854.009	882.077	3,3
<i>Gem.-Ant. a.d. Umsatz Steuer</i>	152.134	159.576	4,9	78.476	81.481	3,8	73.657	78.095	6,0
<i>Hundesteuer</i>	21.585	22.270	3,2	7.128	7.390	3,7	14.457	14.880	2,9
<i>Zuschl. z. Grunderwerbst.</i>	-	-	x	-	-	x	-	-	x
<i>Zweitwohnungsteuer</i>	18.024	17.796	-1,3	5.101	4.329	-15,1	12.923	13.467	4,2
<i>Sonstige Steuern</i>	382	238	-37,7	-	0	x	382	238	-37,7
<b>Kommunale Steuern insg.</b>	<b>5.629.037</b>	<b>5.745.996</b>	<b>2,1</b>	<b>2.375.337</b>	<b>2.442.489</b>	<b>2,8</b>	<b>3.253.226</b>	<b>3.302.434</b>	<b>1,5</b>
<i>Gewerbsteuer ( brutto )</i>	3.633.162	3.791.973	4,4	1.595.177	1.731.589	8,6	2.037.949	2.060.322	1,1
<i>Gewerbsteuerumlage</i>	273.480	373.901	36,7	60.375	151.533	151,0	213.105	222.368	4,3

Quelle: Bay. Landesamt f. Stat. u. DV – Vierteljahresstatistik GFK – MH-05/09/12

## Volumen des kommunalen Finanzausgleichs in Bayern (reine Landesleistungen)





## Finanzausgleich 2012/2013 - Verhandlungsergebnis

Kommunale Verbundanteile	2011		2012		2013
■ Allgemeiner Steuerverbund %	12,2 %	➔	12,5 %	➔	12,75
	2.976,8 Mio. €	➔	3.231,2 Mio. €	➔	3.619,0
■ Kfz Steuerersatz (51 %)	790,4 Mio. €	➔	786,1 Mio. €	➔	789,8
■ Grunderwerbsteuer (8/21)	384,4 Mio. €	➔	434,7 Mio. €	➔	475,8
■ Einkommensteuerersatz	454,6 Mio. €	➔	508,0 Mio. €	➔	536,2

## Finanzausgleich 2012/2013 - Verhandlungsergebnis

	2011	2012	2013
■ Schlüsselzuweisungen Mio. €	2.581,2 Mio. € →	2.681,3 Mio. € →	<u>2890,1</u>
■ Sozialhilfeausgleich Bezirke Mio. €	583,5 Mio. € →	623,5 Mio. € →	643,5
■ Art. 10 FAG Schulhausbau Mio. €	265,6 Mio. € →	345,6 Mio. € →	375,6
■ Investitionspauschale Mio. €	173,3 Mio. € →	255,0 Mio. € →	315,0
<i>(davon Mindestpauschale</i>	<i>16,2 Mio. €</i>	<i>90,5 Mio. €</i>	<i>130,5 Mio. €)</i>
■ Abwasserbeseitigung Mio. €	121,2 Mio. € →	101,2 Mio. € →	81,2
■ Krankenhausbau Mio. €	450,0 Mio. € →	430,0 Mio. € →	500,0

## Stabilisierungshilfen

- 100 Mio. € (incl. Allg. Bedarfszuweisungen) verfügbar in 2013
- Zielgruppe: „Besonders notleidende Gemeinden“ (insbes. aufgrund demografischer Probleme)
- Kriterien:
  - Haushaltsnotlage (negative freie Finanzspanne)
  - Überdurchschnittliche Einwohnerverluste bzw. unterdurchschnittliche Einwohnerdichte
  - Unterdurchschnittliche Steuerkraft
  - Überdurchschnittliche Arbeitslosenquote?
  - Nachhaltiger Konsolidierungswille (HH-Konsolidierungskonzept!!!)

## Fortentwicklung des Kommunalen Finanzausgleichs

- Weitere Änderungen „nur nach gutachterlicher Untersuchung“
- Einnahmen richtig erfasst? (z.B. Nivellierungshebesätze!!!)
- Einwohnergewichtung noch zutreffend?
- Änderungsbedarf bei sog. Ergänzungsansätzen?
- Flächenansatz?
- „Existenzminimum“ für alle Gemeinden?
- .....

## **BFH-Entscheidung vom 10.11.2011 Az.: V R 41/10 Umsatzsteuerpflicht für gemeindliche Leistungen**

- auf zivilrechtlicher Grundlage praktisch immer
- auf öffentlich-rechtlicher Grundlage, wenn theoretisch Wettbewerbssituation denkbar
- gilt auch für sog. Beistandsleistungen
- Ausnahme: rein hoheitliche Tätigkeiten
- Ausnahme: gesetzliche Umsatzsteuerbefreiung liegt vor

## **BFH-Entscheidung vom 10.11.2011 Az.: V R 41/10**

### **Umsatzsteuerpflicht für gemeindliche Leistungen**

- BFH-Entscheidung noch nicht im BStBl. veröffentlicht, daher noch nicht allgemein anzuwenden
- Nach der Sommerpause Entscheidung über das weitere Vorgehen
- sog. Nichtanwendungserlass eher unwahrscheinlich
- politische Lösung notwendig

**Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit**